

Plan de Contingencia para la
Atención Inmediata de Emergencias
Humanitarias

Ley 1448 de 2011

José Manuel Ríos Morales
Alcalde

Gloria Cecilia García García
Secretaria de Gobierno y Convivencia

Municipio de Armenia

Vigencia 2021

INTEGRANTES COMITÉ TERRITORIAL DE JUSTICIA TRANSIONAL DE ARMENIA

JOSÉ MANUEL RÍOS MORALES

Alcalde

GLORIA CECILIA GARCÍA GARCÍA

Secretaria de Gobierno y Convivencia

DIEGO FERNANDO TOBÓN GIL

Director Departamento Administrativo de Planeación

LINA MARÍA GIL TOVAR

Secretaria de Salud

JULIETA GÓMEZ DE CORTÉS

Secretario de Educación

JOSE LUIS RAMÍREZ HINESTROZA

Comandante del Departamento Policía del Quindío

EDWIN FIGUEREDO MEZA

Batallón de Servicios No. 8

ADRIANA ECHEVERRI GONZÁLEZ

Directora Regional Quindío Centro Zonal del I.C.B.F.

CARLOS FABIO ÁLVAREZ ÁNGEL

Director Regional Quindío del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA

FREDDY OMAR OSORIO RAMÍREZ

Procurador Provincial de Armenia

EDUARDO MONSALVE MUÑOZ

Personero Municipal de Armenia

NORA ELISA VÉLEZ ORTIZ

Representante Mesa de Participación Efectiva de Víctimas del Conflicto Armado

LUZ AYDA IBARRA

Representante Mesa de Participación Efectiva de Víctimas del Conflicto Armado

LAURA KATERINE MORENO MEJÍA

Directora Territorial de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas

ALVARO PATIÑO

Representante Unidad de Restitución de Tierras Norte del valle y eje Cafetero

INVITADOS PERMANENTES

MARY LUZ OSPINA GARCÍA

Secretaría de Desarrollo Social

JUAN CAMILO MESA VELÁSQUEZ

Defensor Regional del Pueblo

MARGARITA MARÍA PINO RAMÍREZ

FOMVIVIENDA

ISABELA PAVA RIVERA

Gestora de Paz y Convivencia de Armenia

ALFONSO MARTÍNEZ

Representante Comunidades Indígenas

CONTENIDO

<u>1</u>	<u>Presentación</u>	5
<u>2</u>	<u>Diagnóstico</u>	5
<u>2.1</u>	<u>Descripción de la oferta de AHI en el año anterior 2020</u>	7
<u>2.2</u>	<u>Dinámica de la violencia</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>2.3</u>	<u>Análisis de riesgo</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>2.3.1</u>	<u>Mapa de riesgo</u>	10
<u>2.3.2</u>	<u>Sujetos sociales en riesgo</u>	11
<u>2.3.3</u>	<u>Escenarios o hipótesis de riesgo</u>	14
<u>3</u>	<u>Componentes y mecanismos</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>4</u>	<u>Respuesta institucional a sujetos de especial protección constitucional (SEPC)</u>	19
<u>5</u>	<u>Rutas de atención</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>5.1</u>	<u>Ruta de acceso al subsidiario de la Unidad para las víctimas a través de mecanismo montos en dinero (en eventos individuales)</u>	21
<u>5.2</u>	<u>Ruta de acceso al apoyo subsidiario de la Unidad para las víctimas a través de mecanismo montos en dinero (en eventos individuales)</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>5.3</u>	<u>Ruta de acceso al apoyo subsidiario de la Unidad para las víctimas a través de mecanismo especie por evento (en eventos masivos)</u>	23
<u>5.4</u>	<u>Ruta de acceso al apoyo subsidiario de la gobernación</u>	24
<u>5.5</u>	<u>Rutas de atención por hecho victimizante</u>	25
<u>6</u>	<u>Responsables (o involucrados) de la oferta de AHI</u>	31
<u>7</u>	<u>Recursos</u>	35
<u>7.1</u>	<u>Descripción de los recursos para la oferta de AHI</u>	35
<u>7.2</u>	<u>Actividades de alistamiento (recursos y cronograma)</u>	36

1. PRESENTACIÓN

Este Plan de Contingencia especifica los procedimientos, acciones, estrategias, recursos físicos, financieros y humanos, propuestos por la entidad territorial, para la atención de las emergencias y evitar la revictimización producto de emergencias humanitarias acontecidas en el desarrollo del conflicto armado interno.

El conflicto armado que ha afectado a Colombia es una realidad ante la cual no es ajena el municipio de Armenia como una ciudad receptora de la población víctima de desplazamiento forzado y otros hechos victimizantes, que trae consigo consecuencias sociales, económicas, familiares e individuales, que requieren una mirada integral a través de las instituciones que hacen parte del Sistema Nacional para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas de la Violencia – SNARIV en el contexto Municipal, Departamental y Nacional.

El hecho de contar con el Plan de Contingencia actualizado permite planificar y coordinar la intervención articulada de las instituciones y organizaciones, para atender de manera oportuna y eficaz las emergencias humanitarias en el marco del conflicto armado colombiano.

2. DIAGNÓSTICO

Históricamente en la ciudad de Armenia los hechos relacionados con el conflicto armado son específicamente los relacionados en los informes de riesgo y las alertas tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo, en el último periodo, esta entidad por medio de su Sistema de Alertas Tempranas ha logrado identificar grupos armados delincuenciales organizados con presencia y operación en el territorio, nos referimos exclusivamente a la Alerta Temprana 041 del 25 de agosto del 2020.

Sin embargo, en el mes de Julio del año 2020, fue aprobado y validado el principio de seguridad del Municipio, donde no se registran Grupos Armados característicos del Conflicto armado, estructuras guerrilleras y paramilitares, tanto en la zona urbana como en la rural, de conformidad con información suministrada por las diferentes entidades de seguridad del Estado con presencia en el Municipio.

A la fecha se cuenta con la alerta temprana No. 041-2020 generada por la Defensoría del Pueblo que hace alusión a las amenazas, riesgos y daños a la vida, tranquilidad e integridad física a líderes sociales, indígenas y comunidades Negras y afrocolombianas, víctimas del conflicto armado, partidos alternativos o de oposición, también al reclutamiento de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, violencia basada en género, entre otras. Riesgos que se presentan con latencia desde hace varios años y que se han recrudecido a través de los años por medio del control territorial y escenarios de relaciones de marginalidad, demostrado ello, en la línea de tiempo de las Alertas Tempranas, siendo esto que en el 2012 se exponía una disputa por el establecimiento y control del micro tráfico y mercados ilegales, entre los Rastrojos provenientes del Norte del Valle y La Cordillera proveniente de Risaralda, hoy 8 años después, expone la alerta 041 como estos grupos han mutado, aliado, crecido e instaurado en el municipio.

2.1 DESCRIPCIÓN DE LA OFERTA DE AHI EN EL AÑO ANTERIOR 2020

En el municipio de Armenia durante la vigencia 2020 se atendieron 167 familias, un total de 483 personas discriminadas de la siguiente manera: 36 integrantes de comunidades indígenas, 21 integrantes de comunidad afrodescendiente, 248 adultos, 180 niños, 1 con condición especial (síndrome de down), a las cuales se les entregaron en la inmediatez, mercados, Kit De Aseo, Bolsas De Leche, Kit De Cocina, Kit De Hogar, Tarros De Leche, garantizando el enfoque diferencial, se atendieron 54 familias en el Hogar de Paso del barrio Los Álamos

Presupuesto planeado	\$ 102.674.520
Presupuesto ejecutado en emergencias individuales	\$ 197.000.000 =
Presupuesto ejecutado en emergencias masivas	\$ 0 =

Hecho victimizante atendidos	Cantidad de hogares atendidos	Cantidad de personas atendidas	Oportunidades de mejora identificadas
Desplazamiento forzado	167	483	
Total	167	483	

2.2 DINÁMICA DE LA VIOLENCIA

La situación de riesgo de la población de la ciudad de Armenia, se debe a la presencia de combos y estructuras locales que pretenden obtener el control territorial en los barrios y las comunas, principalmente para la comercialización de sustancias psicoactivas, que amenazan a líderes sociales y defensores de derechos humanos y demás comunidad en situación de riesgo.

La situación la agrava entre otras situaciones la falta de acompañamiento institucional, que permitiría mitigar las situaciones de vulnerabilidad y de riesgo y las disputas de dichas organizaciones delincuenciales en el orden local, regional y transnacional.

Fuente: Alerta Temprana 041-Mesa de Trabajo comunitaria

Las actividades comerciales de Armenia tienen sustento principalmente en el comercio, la agricultura, el turismo, la prestación de bienes y servicios, las comunicaciones y, en menor proporción, la industria y la construcción. La capital Quindiana opera como centro de acopio de toda la producción agrícola que se da en los campos aledaños. Se destacan alimentos como el café, plátano, frutales y el maíz. Cabe señalar que la comercialización e industrialización del café representa uno de los renglones fundamentales en el de enlace entre algunas de las grandes ciudades gracias a la localización geográfica de Armenia.¹

Sin embargo, el documento de la alerta temprana cita en su página 55, que: *“Por su parte Armenia que concentra el 60.3% de la población urbana del departamento del Quindío, pasó de tener una tasa de desempleo de 14.0% en 2018 a 14,4% en 2019,55 y a junio de 2020, el índice de la ciudad llegó a 33,5% 56, lo que la posiciona como una de las ciudades capitales con mayor índice de desempleo del país, con cifras muy superiores a las registradas para Manizales y Pereira, vale también indicar que la cifra refleja el impacto de la epidemia del COVID-19. De acuerdo con la Encuesta de Calidad de Vida (2017), de las cerca de 137.000 personas que a 2017 en Armenia se encontraban ocupadas, 56% lo estuvieron mediante empleo informal. Así mismo, en 2019, ocupó el tercer lugar en las ciudades con mayor desempleo juvenil,*

con una incidencia del 25%, y a junio de 2020 representa el 41,3%, que la deja en el sexto puesto en esta materia”.

En los meses de julio y agosto el reporte fue del 22,7%, de septiembre a octubre 21%, en el mes de noviembre 21.6% y 17,6% en el mes de diciembre.

Esto, más las construcciones aceleradas de edificios en zonas verdes y la amplia expansión urbana, conlleva a la generación de problemas ambientales para la pervivencia, en ello el factor predeterminante del ordenamiento territorial y la vida humana y de las especies, el agua, que se encuentra en alto riesgo de contaminación, suministro y tratamiento. Ello, agrava la situación de calidad de vida de los armenios y residentes, víctimas del conflicto armado y declarantes que llegan al municipio a buscar, no solo refugio, sino nuevas oportunidades para reconstruir su vida; reunificación familiar, vivienda, trabajo, alimentación, derechos y servicios básicos fundamentales.

Cifras Reportadas en la RNI				
HECHO	VIGENCIA	VICTIMAS OCURRENCIA	VICTIMAS DECLARACION	EVENTOS
Acto terrorista / Atentados / Combates / Enfrentamientos / Hostigamientos	2018	2	3	2
	2019	0	1	0
Amenaza	2018	16	160	16
	2019	13	127	13
	2020	1	40	1
Delitos contra la libertad y la integridad sexual en desarrollo del conflicto armado	2018	0	2	0
	2019	0	1	0
	2020	0	2	0
Desaparición forzada	2018	0	4	0
Desplazamiento forzado	2018	45	306	45
	2019	15	279	15
	2020	8	67	8
Homicidio	2018	0	15	0
	2019	0	6	0
	2020	0	2	0
Lesiones Personales Físicas	2018	3	3	3
	2019	0	2	0
Minas Antipersonal, Munición sin Explotar y Artefacto Explosivo improvisado	2019	0	1	0
Pérdida de Bienes Muebles o Inmuebles	2018	0	8	0
	2019	0	9	0
Secuestro	2018	0	1	0
Tortura	2020	0	2	0
Vinculación de Niños Niñas y Adolescentes a Actividades Relacionadas con grupos armados	2018	0	2	0
	2019	0	1	0

Alertas tempranas				
Alertas tempranas vigentes	Descripción de la situación de Riesgo	Derechos vulnerados o en riesgo de vulneración	Presunto grupo armado ilegal generador de la amenaza	Población en riesgo
AT 041/20	El grupo armado de delincuencia organizado conocido como “La Oficina de Armenia”, que habría tenido su origen en el GADO “La Cordillera”, ha configurado una suerte de “governabilidad del crimen” fundamentada en la suscripción de pactos entre combos o pequeñas estructuras que tienen control territorial en algunos barrios y comunas de la capital quindiana y que serían regulados por esta Oficina, con el fin de evitar al máximo los ciclos de violencia visible en la ciudad y mantener las garantías requeridas para que la ciudad y sus inmediaciones continúen siendo destino de negocios y descanso predilectos por los narcotraficantes, al tiempo que continúen fluyendo las rutas de tráfico de estupefacientes y armas. En general, los corredores que conectan al departamento del Quindío con el interior del país y con el puerto de Buenaventura.	A la vida, a la libertad, a la seguridad	ELN y AGC	Mujeres y hombres, principalmente jóvenes entre 18 y 28 años, niños, niñas y adolescentes, población afrodescendiente e indígena, en su mayoría víctimas del conflicto armado, jóvenes – principalmente aquellos con consumo problemático de sustancias psicoactivas ilegales y vinculados a la venta de estupefacientes, población con orientaciones sexuales e identidades de género diversas-OSIGD, población migrante de origen venezolano, con vocación de permanencia, en situación de vulnerabilidad socioeconómica, población en situación de calle.

2.2 ANÁLISIS DE RIESGO:

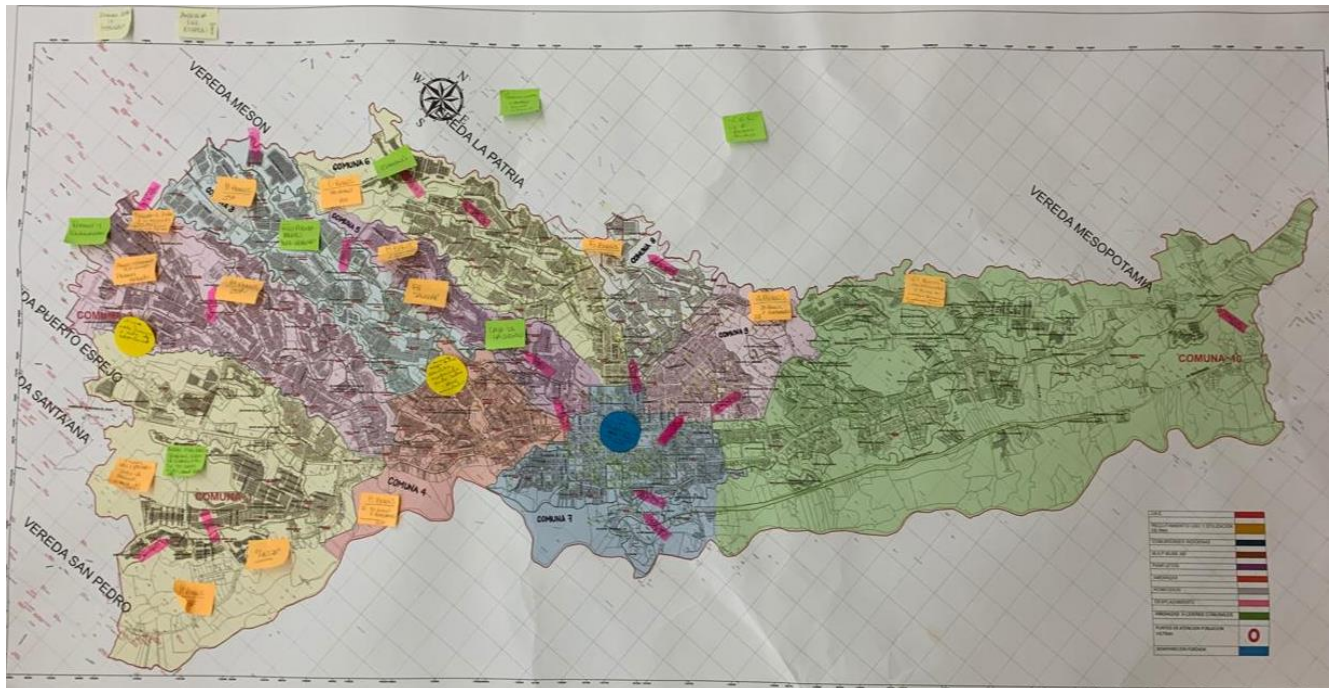
2.2.1 Mapa de riesgo

Frente al Mapa de Riesgo se tienen dos fuentes para la identificación de los mismos, el primero de ellos es el suministrado por la Defensoría del Pueblo y su focalización de las zonas álgidas y el segundo, es el trabajo realizado de manera interinstitucional entre el Programa de Víctimas y la Secretaría de Gobierno y convivencia, La Defensoría del Pueblo, La Unidad Nacional de Protección, **La Mesa de Participación Efectiva de Víctimas**, la Policía Nacional y la Dirección de Derechos Humanos de la Gobernación del Quindío.

Por tanto, los mapas que se exponen en el presente plan corresponden tanto al que aparece en la Alerta Temprana 041 que focaliza el riesgo y el que se levantó conjuntamente que lo prioriza y focaliza también, algunos factores protectores, a continuación, se presentan ambos mapas

En el ejercicio de la construcción del mapa de riesgo, la información de la representante de la policía, desde su institución no tienen reportes de hechos victimizantes, el ejército expone que tampoco, que siguen siendo lugares de situaciones complejas sociales y de orden público los barrios de: Las Colinas y Los Quindos, siguen inmersos en las mismas situaciones de afectación a la población por disputas de control de territorio por microtráfico, porque su economía la mueven pequeñas estructuras que genera a su vez situaciones de violencia intrafamiliar, problemas de hurto, y otras afectaciones.

La policía implementó el “Plan vecindario” en el barrio La Mariela y Tigreros, por presuntas amenazas a líderes, durante la vigencia 2021 se han activado cuatros rutas de protección a líderes y una (1) ex servidora pública.



Sujetos sociales en riesgo

Grupo social en riesgo	Tipo de riesgo
Habitantes de los Barrios: Las Colinas, Los Quindos	Hostigamiento, Amenazas, Desplazamientos forzados, Vinculación de niños, niñas y adolescentes (Riesgo por microtráfico).
La Mariela y Tigeros	Amenazas a líderes
Población desplazada de Buenaventura principalmente afrodescendientes (Monserate, Milagro de Dios, Santa Elena)	Enfrentamientos, Amenazas, Desplazamientos forzados, Vinculación de niños, niñas y adolescentes (Riesgo por microtráfico).

Mujeres y hombres, principalmente jóvenes entre 18 y 28 años, niños, niñas y adolescentes, población afro descendiente e indígena, en su mayoría las víctimas del conflicto armado, jóvenes –principalmente, aquellos con consumo problemático de sustancias psicoactivas ilegales y vinculados a la venta de estupefacientes, población con orientaciones sexuales e identidades de género diversas-OSIGD, población migrante de origen venezolano, con vocación de permanencia, en situación de vulnerabilidad socioeconómica, población en situación de calle.

Líderes/as, comunales, comunitarias, ambientales, y defensores de DDHH, periodistas, comerciantes, dirigentes sindicales y miembros de sindicatos, docentes, investigadores y estudiantes universitarios, personas privadas de la libertad en establecimientos carcelarios y sus familias, miembros de las mesas de víctimas departamentales y municipales, funcionarios públicos responsables de procesos administrativos y judiciales que afectan los intereses de estructuras criminales y grupos delincuenciales locales presentes en las ciudades de Manizales, Armenia y Pereira, y particulares que realizan funciones públicas o que impulsan procesos sociales en los barrios y corregimientos objeto de advertencia.

Organizaciones estudiantiles, veedores ciudadanos-as, miembros de Mesas de víctimas departamentales y municipales, Organizaciones que trabajan por el reconocimiento de derechos de población OSIGD. Organizaciones de mujeres y de jóvenes.

Líderes/as políticos/as locales, principalmente de partidos políticos de sectores alternativos, así como aquellos de otros partidos que realizan ejercicios de control político y denuncias que afectan dinámicas e intereses de estructuras criminales y grupos delincuenciales organizados.

Línea de tiempo:

AÑO	HECHO	LUGAR DE OCURRENCIA	NÚMERO DE PERSONAS AFECTADAS	PRESUNTO AUTOR	TIPO DE RESPUESTA DADA POR LA COMUNIDAD Y LAS INSTITUCIONES
	Amenaza	Cauca, Valle del Cauca, Chocó, Nariño, Norte de Santander, Caldas, Quindío, Tolima, Caquetá, Huila.	274	Grupos subversivos	N/A

2018	Desplazamiento Forzado	Cauca, Valle del Cauca, Chocó, Nariño, Norte de Santander, Caldas, Quindío, Tolima, Caquetá, Huila.	323	Grupos subversivos	N/A
	Acto terrorista	Cauca, Valle del Cauca, Chocó, Nariño, Norte de Santander, Caldas, Quindío, Tolima, Caquetá, Huila	38	Grupos subversivos	N/A
	Tortura	La sierra Cauca	1	Grupos subversivos	N/A
	Homicidio - Masacre	Salento Quindío, La Tebaida Quindío, Sevilla Valle, Calima Valle del Cauca, Corrillo Caquetá, El Dovio Valle del Cauca, Argelia Cauca, Versalles Valle del Cauca, Cali Valle del Cauca, Quibdó Chocó, Riosucio Caldas.	66	Grupos subversivos	N/A
	Secuestro	Puerto Rico Caquetá	7	Grupos subversivos	N/A
	Despojo de Tierras	Rovira Tolima, Buenaventura Valle del Cauca, Condoto Chocó	12	Grupos subversivos	N/A
	Delitos contra la Integridad Sexual	Armenia Quindío, Tumano Nariño, Florencia Caquetá, Pradera Valle del Cauca, El Tambo Cauca, Puerto Rico Caquetá, Marquetalia Caldas, Ansermanuevo Caldas, Tibú Norte de Santander.	14	Grupos subversivos	N/A
	Desaparición Forzada	Armenia Quindío, Celia Risaralda, Río Sucio Chocó, Mistrató Risaralda.	19	Grupos subversivos	N/A
	Minas Antipersonal	N/A	N/A	N/A	N/A
	Vinculación de Niños, Niñas y Adolescentes.	N/A	N/A	N/A	N/A

2019	Desplazamiento Forzado.	Cauca, Valle del Cauca, Chocó, Nariño, Norte de Santander, Caldas, Quindío, Tolima, Caquetá, Huila.	332	Grupos subversivos	N/A
	Por otros hechos victimizantes. Total víctimas para el período 2019 es de 384.	Risaralda, Valle Del Guames-Putumayo, Soacha- Cundinamarca, Tumaco- Nariño, Corinto- Cauca, Campo Alegre- Huila, Jamundí- Valle, Itagüí-Antioquia, Puerto Leguizamón- Putumayo, Segovia- Antioquia, La unión- Valle, Florida-Valle Del Cauca, Yumbo-Valle	52	Grupos subversivos	N/A
2020	Amenaza	Bagado-Chocó, Caguan-Caqueta, Melgar- Tolima, Buenaventura- Valle, Ipiales-Nariño, Istmina-Chocó, Tibú-Norte De Santander, Pitalito- Huila, Apia- Risaralda, Valle Del Guames-Putumayo, Soacha- Cundinamarca, Tumaco- Nariño, Corinto- Cauca, Campo Alegre- Huila, Jamundí- Valle, Itagüí-Antioquia, Puerto Leguizamón- Putumayo, Segovia- Antioquia, La unión- Valle, Florida-Valle Del Cauca, Yumbo-Valle Del Cauca, Palmira- Valle Del Cauca, Convención- Norte De Santander, Toribio- cauca, Quibdó-Chocó, Pensilvania-Caldas, Medellín-Antioquia, Manizales- Caldas, Flandes-Tolima, Montenegro –Quindío, Pereira-Risaralda, Algeciras- Huila, Flandes-Tolima.	90	Grupos subversivos	N/A
2021	Amenaza	Barrio La Mariela, Tigeros	Sin determinar	Delincuencia Común	Rutas de Atención Activadas
	Disputas de Territorio por microtráfico	Monserate. Milagro de Dios, Santa Elena.	Población desplazada de Buenaventura	Delincuencia Común	Rutas de Atención Activadas

Problemas de Seguridad	Sector de la CHE	Población del sector	Delincuencia Común	Respuesta de la Policía y el Ejército
------------------------	------------------	----------------------	--------------------	---------------------------------------

Fuente Personería Municipal de Armenia Comparativo Vigencias 2019-2020

2.2.2 Escenarios o hipótesis de riesgo

Posibles violaciones a los DDHH o infracciones al DIH	Posibles causas o explicaciones
<ul style="list-style-type: none"> • AMENAZAS, • DESPLAZAMIENTO FORZADO, • HOMICIDIO, • LESIONES FÍSICAS, • VINCULACIÓN DE NIÑOS, NIÑAS, ADOLESCENTES 	<p>Gobernabilidad del crimen” fundamentada en la suscripción de pactos entre combos o pequeñas estructuras que tienen control territorial en algunos barrios y comunas de la capital quindiana y que serían regulados por esta Oficina. Presencia de Grupos Armados de Delincuencia Organizados GADO, en barrios y comunas de la ciudad de Armenia.</p>

Armenia; según la Alerta Temprana 041 de 2020: El grupo armado de delincuencia organizado conocido como “La Oficina de Armenia”, que habría tenido su origen en el GADO “La Cordillera”, ha configurado una suerte de “governabilidad del crimen” fundamentada en la suscripción de pactos entre combos o pequeñas estructuras que tienen control territorial en algunos barrios y comunas de la capital quindiana y que serían regulados por esta Oficina, con el fin de evitar al máximo los ciclos de violencia visible en la ciudad y mantener las garantías requeridas para que la ciudad y sus inmediaciones continúen siendo destino de negocios y descanso predilectos por los narcotraficantes, al tiempo que continúen fluyendo las rutas de tráfico de estupefacientes y armas. En general, los corredores que conectan al departamento del Quindío con el interior del país y con el puerto de Buenaventura.

Así mismo, “La Oficina de Armenia” ha venido configurando una especie de complejo delictivo, en donde las estructuras de crimen organizado y grupos delincuenciales locales le pagan tributos a esta estructura para contar con su autorización en la distribución de estupefacientes en un barrio o sector determinado y reciben a cambio instrucciones relacionadas con el proveedor al que deben comprarle determinadas sustancias ilegales. De manera análoga, esta estructura ofrece servicios de seguridad, escoltas, sicarios, transporte, armamento, espacios de reunión (fincas, apartamentos, etc.) a narcotraficantes y miembros de grupos delincuenciales que llegan al Quindío a hacer negocios o a realizar cualquier actividad.

Se ha conocido también la presencia del Grupo Armado de Delincuencia Organizada GADO “Los Flacos”, provenientes del municipio de Cartago (Valle del Cauca), quienes tendrían presencia en otros municipios de la subregión Plana del Quindío. Aunque esta estructura tendría su origen en el Bloque Central Bolívar de las AUC14, habría heredado varios elementos del Cartel del Norte del Valle y absorbido a reductos del GADO “Los Rastrojos”, con los vínculos políticos y con autoridades de alto nivel que sostenía este cartel en el municipio de Cartago.

Por su parte, el GADO “La Cordillera”, procedente del departamento de Risaralda, ha venido ejerciendo influencia y presión hacia el departamento del Quindío, inicialmente en el municipio de Circasia y paulatinamente se ha ido expandiendo hacia Armenia. En estos municipios, ha acudido a la vinculación de jóvenes de los barrios con mayores vulnerabilidades socioeconómicas. A pesar de que la Fiscalía General de La Nación y la Policía Nacional, en desarrollo de operativos regionales, han logrado la captura de varios de sus integrantes, la misma ha tenido una amplia facilidad de recomposición y continuar en su proceso de expansión y fortalecimiento.

Como ejemplo de lo anterior, el proceso de monitoreo permitió identificar vínculos entre un GADO de incidencia focalizada, conocido en su momento como “Los Peludos”, que concentró su dominio en los barrios del plan piloto de la comuna 1 de Armenia, (Portal del Edén, Génesis, Bambusa, Nuestra señora de la Paz) con la Oficina del Valle de Aburra de Antioquia. Este GADO habría consolidado su presencia en esta zona de la ciudad, tras el desmantelamiento del GADO “Los Gorilas” y desde entonces, sostienen una disputa con el GADO “Los Lecheros” y sus sucesores.

Otros GADO locales, o de incidencia focalizada, como: “La Línea de la Muerte”, “Los Canasteros”, “Los Tóxicos” y “Los Forasteros”, desarrollan actividades delictivas focalizadas en comunas y barrios de la ciudad, mediante acuerdos de operación con estructuras de nivel regional y nacional mucho más grandes, con el propósito de evitar guerras y distribuirse el comercio local de todas las variedades de sustancias psicoactivas, que van desde la marihuana hasta drogas sintéticas, como principal fuente de economía ilegal en el territorio.

Finalmente, es pertinente señalar que, en los últimos años, el GADO “Los Rastrojos” ha venido enfrentando un proceso de “fragmentación” con ocasión de la entrega a las autoridades o captura de sus principales líderes, lo que ha provocado disputas por controles territoriales. En este sentido, aunque en la ciudad se han conocido algunas denuncias en las que sus víctimas refieren a este grupo como victimario, en realidad se trataría de grupos recompuestos por sus lugartenientes o que en algún momento estuvieron vinculados operativamente a dicha estructura.

3. COMPONENTES Y MECANISMOS:

	Componente de atención	Responsable de la respuesta inmediata	Mecanismo para atención de eventos masivos	Mecanismo para atención de eventos individuales	Actividades de Alistamiento
Componentes principales	Alimentación	Secretaria de Gobierno y Convivencia	El componente se garantiza en especie	El componente se garantiza en dinero	<p>Evento masivo: Se garantiza el componente a través de comidas servidas, con contrato de prestación de servicios No. DAJ-SMIC-003 Ayuda Humanitaria Inmediata.</p> <p>Evento Individual: El componente se garantiza a través de la entrega de dinero, se tramita en la oficina de atención a población víctima.</p>
	Albergue temporal	Secretaria de Gobierno y Convivencia	El componente se garantiza en especie	El componente se garantiza en especie	<p>Evento masivo: La ciudad de Armenia cuenta con el Coliseo Cubierto del Sur tiene capacidad para 500 personas y Coliseo del Café, para 1500 personas.</p> <p>Evento Individual: El municipio tiene además un contrato de prestación de servicios No. DAJ-SMIC-003 Ayuda Humanitaria Inmediata, para garantizar albergue temporal y con la persona contratada se acuerdan las condiciones para el acompañamiento a la población.</p>
	Utensilios de Cocina	Secretaria de Gobierno y Convivencia	El componente se garantiza en Especie	El componente se garantiza en Especie	<p>Evento masivo: Se pactan en el contrato con la persona encargada del albergue temporal</p> <p>Evento Individual: La secretaría de Gobierno está realizando el proceso de compra, a través del departamento de bienes y suministros por un valor de: \$5.000.000=</p>
					<p>Evento masivo: La secretaria de Gobierno está realizando el proceso de compra, a través del</p>

					departamento de bienes y suministros por un valor de: \$7.000.000=
Aseo Personal	Secretaria de Gobierno y Convivencia	El componente se garantiza en Especie	El componente se garantiza en Especie		Evento Individual: La secretaria de Gobierno está realizando el proceso de compra, a través del departamento de bienes y suministros por un valor de: \$7.000.000=
Transporte de emergencia	Secretaria de Gobierno y Convivencia	El componente se garantiza en Especie	El componente se garantiza en Especie		Evento masivo: La secretaria de Gobierno a través de un proceso de mínima cuantía, que adelanta el departamento administrativo jurídico con el TERMINAL DE TRANSPORTE: \$2.000.000= Evento individual: La secretaria de Gobierno a través de un proceso de mínima cuantía, que adelanta el departamento administrativo jurídico con el TERMINAL DE TRANSPORTE: \$2.000.000=
Atención Médica de emergencia	Secretaría de Salud	El componente se garantiza en Especie	El componente se garantiza en Especie		Evento masivo e Individual: La Secretaría de Salud municipal realiza acompañamiento y seguimiento con el equipo interinstitucional de salud pública, Hospital del sur (Red Salud)
Atención Psicológica de emergencia	Secretaría de Salud	El componente se garantiza en Especie	El componente se garantiza en Especie		Evento masivo e Individual: La Secretaría de Salud municipal realiza acompañamiento y seguimiento con el equipo interinstitucional de salud pública y atención psicosocial Hospital del sur (Red Salud).
Manejo de Abastecimientos	Secretaría de Gobierno y Convivencia	El componente se garantiza en Especie	El componente se garantiza en Especie		Evento masivo e Individual: La secretaria de Gobierno cuenta con una bodega y un contratista que se encarga del almacenamiento de los insumos.

Otros componentes por cubrir en situaciones de emergencia	Vestuario y abrigo	Secretaría de Gobierno y Convivencia	El componente se garantiza en Especie	El componente se garantiza en Especie	<p>Evento masivo e Individual: Se realizará una jornada al interior de la administración, con el apoyo de la cruz roja para recoger ropa de segunda mano y suplir éste componente.</p> <p>Evento masivo e Individual: La secretaría de Gobierno está realizando el proceso de compra, a través del departamento de bienes y suministros por un valor de: \$5.000.000=</p>
	Registro y Censos	Personería municipal	El componente se garantiza en Especie	El componente se garantiza en Especie	<p>Evento masivo e Individual: Se garantiza en coordinación con la Personería, Defensoría, Procuraduría y la Secretaría de Gobierno.</p>
	Educación y uso de tiempo libre	Secretaría de Educación, IMDERA, Corpocultura	El componente se garantiza en Especie	El componente se garantiza en Especie	<p>Evento masivo e Individual: El municipio de Armenia cuenta con 28 instituciones educativas, con instructores en la secretaría de Corpocultura y el Instituto IMDERA y a través de ellos se brinda la atención.</p>
	Seguridad	Secretaría de Gobierno y Convivencia	El componente se garantiza en Especie	El componente se garantiza en Especie	<p>Evento masivo e Individual: La alcaldía de Armenia tiene conformado el Consejo de Seguridad, Comité Territorial de Justicia Transicional, donde concurren la fuerza pública y se establecen las acciones a implementar y se apoya en las entidades de socorro.</p>
	Asistencia Funeraria	Secretaría de Desarrollo Social	El componente se garantiza en Especie	El componente se garantiza en Especie	<p>Evento masivo e Individual: La Secretaria de Gobierno coordinará con la Secretaría de Desarrollo Social, para brindar el auxilio funerario.</p>
	Orientación a las víctimas	Secretaría de Gobierno y Convivencia	El componente se garantiza en Especie	El componente se garantiza en Especie	<p>Evento Individual: El municipio cuenta con un equipo de profesionales encargados de orientar a la población víctima.</p>

4. RESPUESTA INSTITUCIONAL A SUJETOS DE ESPECIAL PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL (SEP) DURANTE LA ENTREGA DE AHÍ

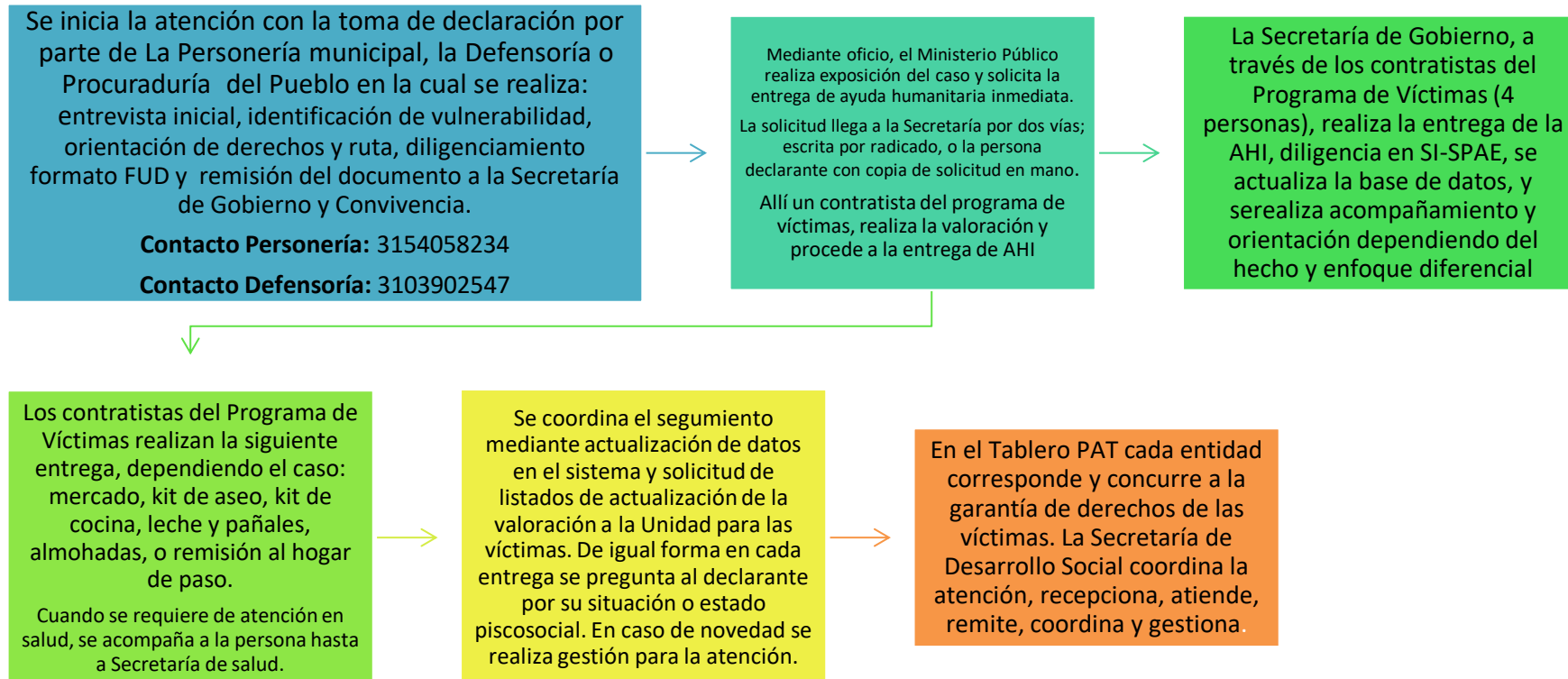
Durante la ocurrencia de los hechos victimizantes contemplados en la ley 1448, el municipio tiene en cuenta el enfoque diferencial para brindar la atención a la población afectada en la inmediatez, el tipo de atención con enfoque diferencial es el resultado de la labor de las entidades locales y de algunas entidades del SNARIV:

ENFOQUE DIFERENCIAL	TIPO DE ATENCIÓN
Niños, niñas y adolescentes	<ul style="list-style-type: none"> • Se solicita apoyo a Bienestar familiar, para verificar el estado de los menores. • Se garantizan paquetes alimenticios y se vinculan a los programas institucionales, de acuerdo a la necesidad; pueden ser de cero a siempre, externados, prevención del trabajo infantil y la Comisaría interviene en caso de violencia intrafamiliar. • Talleres de Convivencia social y Salud Mental con Intervención psicosocial educativa con énfasis en actividades de aprovechamiento del tiempo libre en grupos focales como: Infancia.
Mujeres	<ul style="list-style-type: none"> • Talleres de Sexualidad, Salud sexual y reproductiva (Salud) • Intervención con el programa de “Consejo comunitario de mujeres” • Ruta de atención por violencia de género, se establecerán por decreto. • Prevención, sensibilización, acompañamiento integral. • Diagnóstico situacional de la mujer • Talleres de prevención- Comisaría en casa y Escuelas de padres, donde se socializan rutas. • Convivencia social y Salud Mental o Intervención a 36 personas con Intervención psicosocial educativa con énfasis en actividades de aprovechamiento del tiempo libre en grupos focales de mujeres en edad fértil.
Personas con discapacidad	<ul style="list-style-type: none"> • Garantías de acceso a salud • Acompañamiento con el profesional de atención a población con discapacidad de la Secretaría de Gobierno • Capacitación, Talleres, Charlas a la población con discapacidad y a cuidadores • Acompañamiento jurídico • Acompañamiento psicosocial • Acompañamiento proyectos productivos

Personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas	<ul style="list-style-type: none">• Equidad de género (Nuevas masculinidades, mujer y diversidad sexual)• Prevención de Violencia intrafamiliar• Atención psicosocial• Socialización de las rutas de atención.• Promoción, prevención y Divulgación• Garantías de acceso a salud y educación• Rutas de garantía de Derechos
Comunidades étnicas	<ul style="list-style-type: none">• Traductor,• Minuta con enfoque diferencial• Apoyo a la medicina ancestral.• Se garantiza el acceso a salud• Se garantiza el acceso a educación• Seguimiento a las familias para evitar el contagio por COVID y entrega de kit• Asesoría en rutas de atención.

5. RUTAS DE ATENCIÓN INMEDIATA POR HECHO VICTIMIZANTE

5.1 RUTA DE ACCESO AL APOYO SUBSIDIARIO DE LA UNIDAD PARA LAS VÍCTIMAS A TRAVÉS DE MECANISMO MONTOS EN DINERO (EN EVENTOS INDIVIDUALES) ARMENIA



5.2 Ruta de acceso al apoyo subsidiario

1.Recepción-Gestión
Solicitud

2. Uso plataforma SI/SPAE

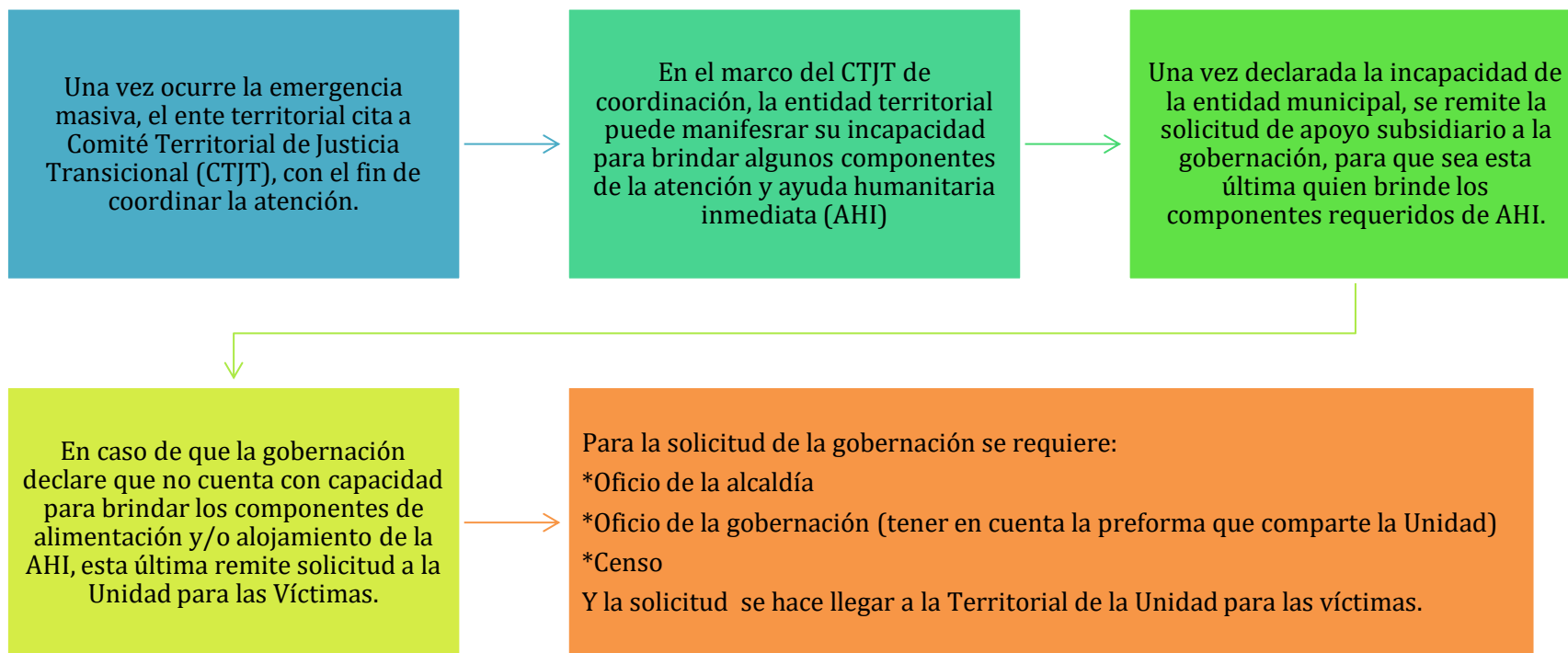
3. Comunicación
telefónica Gobernación y
UARIV.

4. Envío de Correo
Electrónico a la Dirección
de Derechos Humanos de
la Gobernación y a la
unidad para las Víctimas.

5. Recepción correo
electrónico confirmando la
entrega o no de la
subsidiariedad.

6. Confirmación a
declarante. 7. Registro y
notificación a Ministerio
público de recepción de la
Ayuda satisfactoriamente.

5.3 RUTA DE ACCESO AL APOYO SUBSIDIARIO DE LA UNIDAD PARA LAS VÍCTIMAS A TRAVÉS DE MECANISMO ESPECIE POR EVENTO (EN EVENTOS MASIVOS)

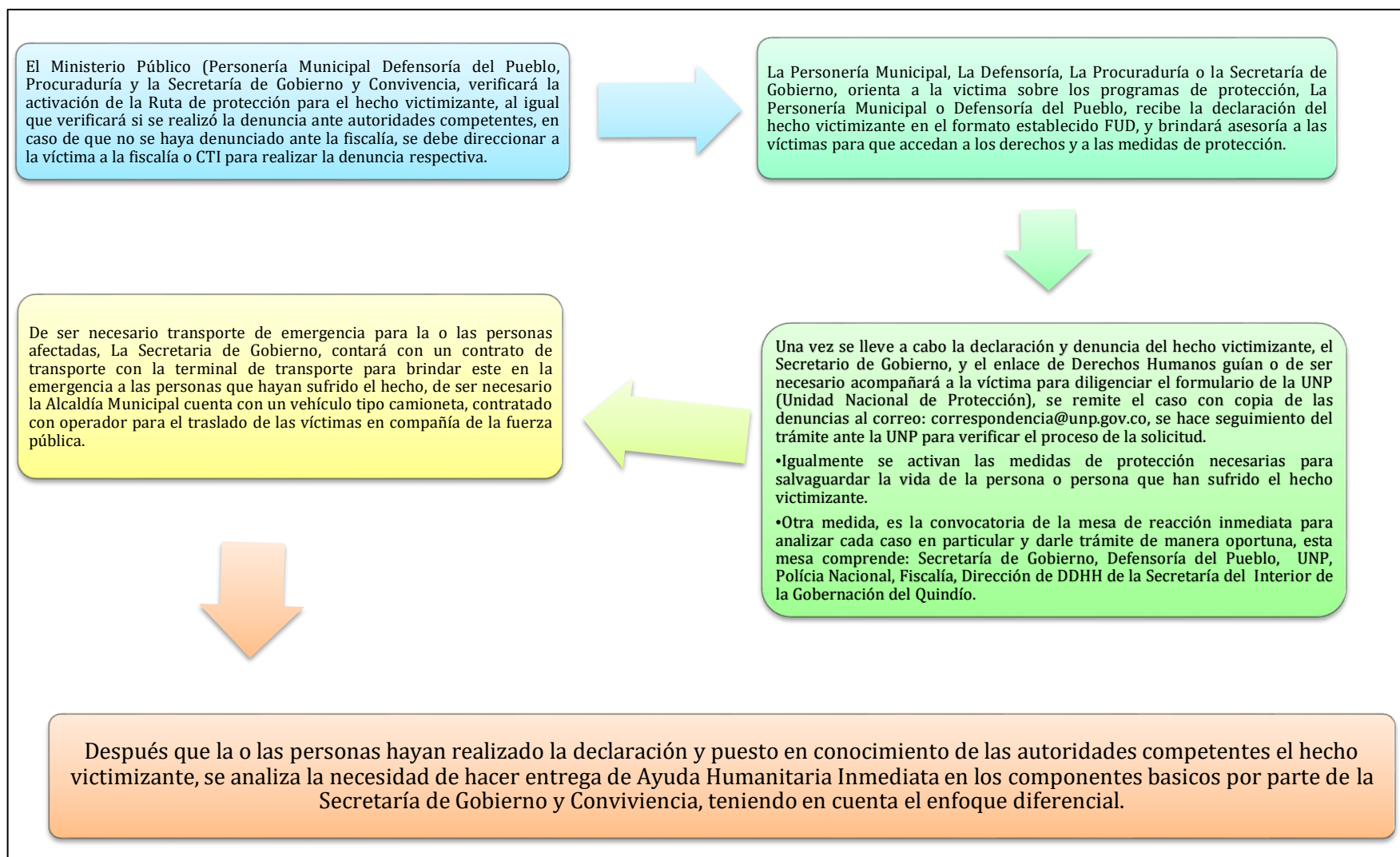


5.4 RUTA DE ACCESO AL APOYO SUBSIDIARIO DE LA GOBERNACIÓN



5.5 RUTAS DE ATENCIÓN POR HECHO VICTIMIZANTE

AMENAZAS



HOMICIDIO

•Una vez conocido el caso, el/la familiar de la víctima será remitido/a a las oficinas de la Personería municipal para que lleve a cabo la declaración del hecho victimizante en el FUD, si es necesario se contará con ayudas auditivas y visuales, que permitan comprender la narración de los hechos en caso de discapacidad o un intérprete en caso de población indígena, teniendo así en cuenta el enfoque diferencial. Además si no han hecho la respectiva denuncia ante los entes del Estado, se orienta a los familiares para que hagan la denuncia del hecho ante la fiscalía



•Una vez ocurrido el hecho victimizante se citará de manera inmediata al consejo de seguridad y se activará las medidas de protección a los familiares que lo requieran, se cuenta con la policía Nacional.
•El Subcomité de Prevención Protección y Garantías de no Repetición se activará realizando seguimiento, valorando el riesgo e impartiendo las instrucciones necesarias para implementar las medidas respectivas.
•Si es necesario se solicita apoyo del Ejército nacional.



•Una vez llevado todo el proceso ante el ministerio público y demás entes de seguridad, la Personería municipal mediante oficio presenta el núcleo familiar afectado a la Secretaría de Gobierno y convivencia para la entrega de la AHI, de acuerdo a su enfoque diferencial, al igual si la familia llegase a necesitar transporte de emergencia para salvaguardar la vida de los integrantes del núcleo familiar será la Secretaría de Gobierno quien garantice la medida.



El Secretario de Gobierno y Convivencia, como secretario técnico del subcomité de prevención, protección y garantías de no repetición y con el apoyo del enlace de Derechos Humanos, están encargados de verificar la noticia criminal para el municipio, ya que mediante este mecanismo se podrá garantizar la no repetición y la prevención, en la zona afectada por este hecho victimizante.

RECLUTAMIENTO FORZADO

La ruta inicia en el momento en que se presenta la denuncia ante la policía y está remite a la Fiscalía e ICBF

El ICBF interviene para el restablecimiento de Derechos de los niños, niñas y adolescentes

La Fiscalía inicia el proceso de toma de la denuncia y trámites administrativos

VIOLENCIA DE GÉNERO:

La ruta inicia en el momento en que se presenta la denuncia ante la policía y está remite a la Fiscalía e ICBF

El ICBF interviene para el restablecimiento de Derechos de los niños, niñas y adolescentes

La Fiscalía inicia el proceso de toma de la denuncia y trámites administrativos

RUTA PARA DESPLAZAMIENTOS MASIVOS Y/O ATENTADOS TERRORISTAS

Censo: En caso de desplazamientos masivos, o atentados terroristas, la Alcaldía Municipal, a través de la Secretaría de Gobierno, con el acompañamiento de la Personería Municipal construye el censo

La Secretaría de Gobierno remite el acta y el censo del evento masivo a la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas dentro de los ocho (8) días siguientes a la ocurrencia del evento.
De acuerdo con el artículo 63 de la ley 1448, y los artículos 102 y 106 del decreto

La entrega de la AHI se garantiza desde la Secretaría de Gobierno y Convivencia

La Alcaldía de Armenia, actualmente tiene las siguientes modalidades para la Atención Humanitaria, tanto para víctimas del desplazamiento forzado como para las víctimas por otros hechos, son estos:

Asistencia humanitaria: de alimentación, de dotación y de aseo.

1. Hogar de Paso
2. Asistencia Humanitaria
3. Auxilio funerario
4. Transporte

MODALIDADES DE LA AYUDA

Con red de apoyo familiar

KIT ASEO

KIT COCINA

PAQUETE ALIMENTICIO

LENCERÍA

PAÑALES Y LECHE

Sin red de apoyo familiar – Hogar de paso

DESAYUNO

Refrigerio mañana

ALMUERZO

Refrigerio tarde

CENA

KIT ASEO

TRANSPORTE EMERGENCIA

AUXILIO FUNERARIO

6. RESPONSABLES (O INVOLUCRADOS) DE LA OFERTA DE AHÍ

Grupo de trabajo	Cargo	Nombre	Teléfono Dirección de correo electrónico
Grupo de trabajo de registro y censos	Personería municipal	Eduardo Monsalve Muñoz,	comunicaciones@personeriarmenia.gov.co
	Secretaría de Gobierno	Gloria Cecilia García García	personeria@personeriarmenia.gov.co
	Jhonatan Albeiro Duiza, José Uriel Jiménez Gañán.	victimas@personeriarmenia.gov.co 3007767340 3127962396 3194039026 gobierno@armenia.gov.co	
Grupo de trabajo albergue temporal, saneamiento básico, utensilios cocina y elementos de aseo	Secretaría de Gobierno	Gloria Cecilia García García	gobierno@armenia.gov.co 3127962396
	Secretaría de Infraestructura	María del Pilar Herrera Pardo	sec.quindio@defensacivil.gov.co 57-6 7495950
	Secretaría de Desarrollo Social	Mary Luz Ospina García	socorroquindio@cruzrojaquindio.org 3217684075
	Organismos de Socorro: Cruz Roja, Defensa Civil	Carlos Hernán Arias Betancourt César Augusto Jaramillo Durán	bomberos@armenia.gov.co 3113678716
	Secretaría de Gobierno	Gloria Cecilia García García	gobierno@armenia.gov.co 3127962396
Grupo de trabajo alimentación	Secretaría de Desarrollo Social	Mary Luz Ospina García	Adriana.echeverrig@icbf.gov.co 3206974207
	ICBF	Adriana Echeverri González	sec.quindio@defensacivil.gov.co 57-6 7495950
	Organismos de Socorro (Cruz Roja, Defensa Civil y Bomberos)	Carlos Hernán Arias Betancourt César Augusto Jaramillo Durán	socorroquindio@cruzrojaquindio.org

Grupo de trabajo	Cargo	Nombre	Teléfono Dirección de correo electrónico
			3217684075 bomberos@armenia.gov.co 3113678716
Grupo de trabajo atención médica de emergencia	Secretaría de salud	Lina María Gil Tovar	salud@armenia.gov.co 3147551540 3148788704 3136863265
	Oficina de Gestión del riesgo	José Antonio Correa López	sec.quindio@defensacivil.gov.co 57-6 7495950
	Organismos de Socorro: Cruz Roja, Defensa Civil y Bomberos	Carlos Hernán Arias Betancourt César Augusto Jaramillo Durán	socorroquindio@cruzrojaquindio.org 3217684075 bomberos@armenia.gov.co 3113678716
	Líder del Centro Regulador de Urgencias y Emergencias CRUE Número único de emergencias Hospitales / Centro médicos	José Antonio Correa López Juan Carlos Vélez	3225816422 cruequindio@gobnacionquindio.gov.co cra@armenia.gov.co 7417100 Ext.
Grupo de trabajo atención psicológica de emergencia	Secretaría de salud	Lina María Gil Tovar	salud@armenia.gov.co 3147551540 3148788704 3136863265
	Unidades Móviles ICBF	Adriana Echeverri González	Adriana.echeverrig@icbf.gov.co 3206974207
	Líder del CRUE Hospitales / Centro médicos	José Antonio Correa López	cruequindio@gobnacionquindio.gov.co ov.co

Grupo de trabajo	Cargo	Nombre	Teléfono Dirección de correo electrónico
	Comisaría de familia	Johana Marcela Arrubla Montoya	3225816422 comfam1@armenia.gov.co 3218548948
Grupo de trabajo educación y uso del tiempo libre	Secretaría de educación	Julieta Gómez de Cortés	educacion@armenia.gov.co 3137503933
	Jefes de núcleo y Rectores instituciones educativas Institutos de recreación, cultura y deportes	Diana María Giraldo y James Padilla García	comunicacionescorpocultura@armenia.gov.co 6) 731 45 31 / (6) 731 45 30 / 318 340 11 89 / 310 676 57 53
Grupo de trabajo seguridad	Policía Nacional	José Luis Ramírez Hinestroza	dequi.earmenia@policia.gov.co 3128052031
	Secretaria de Gobierno	Gloria Cecilia García García	gobierno@armenia.gov.co 3127962396
	Unidad Nacional de Protección	Nelson Enrique Rua	
Grupo de atención a la mujer	Comisaría de familia	Johana Marcela Arrubla Montoya	comfam1@armenia.gov.co 3218548948
	Secretaría de Desarrollo Social o de la mujer	Mary Luz Ospina García Lina María Gil Tovar	salud@armenia.gov.co 3147551540 3148788704 3136863265
	Secretaría de salud	José Antonio Correa López	cruequindio@gobnacionquindio.gov.co 3225816422
Grupo de atención a niños, niñas y adolescentes (NNA)	ICBF	Adriana Echeverri González	Adriana.echeverrig@icbf.gov.co 3206974207
	Comisaría de familia		comfam1@armenia.gov.co

Grupo de trabajo	Cargo	Nombre	Teléfono Dirección de correo electrónico
	Unidades Móviles ICBF Policía Nacional	Johana Marcela Arrubla Montoya José Luis Ramírez Hinestroza	3218548948 dequi.earmenia@policia.gov.co 3128052031
Grupo de atención a población étnica	Secretaría Desarrollo Social	Mary Luz Ospina García	

7.RECURSOS

7.1 DESCRIPCIÓN DE LOS RECURSOS PARA LA OFERTA DE AHÍ

La ciudad de Armenia puede disponer para atender una emergencia humanitaria del siguiente presupuesto y que será utilizado para atender las obligaciones de LEY en los componentes: alimentos, alojamiento temporal, elementos de aseo, utensilios de cocina, transporte de emergencia, atención médica de emergencia, atención psicológica de emergencia o manejo de abastecimiento en eventos masivos).

Tipo de recurso		Descripción del recurso
Recursos físicos		
Recursos económicos	Atención Humanitaria Inmediata componente alimentación, alojamiento, utensilios de cocina y elementos de aseo personal	Responsable: Secretaría de Gobierno y Convivencia No. De rubro presupuestal: 103.01.2.3.41.4101.1500.151.4101025 Monto destinado del rubro: \$205'000.000=
	Atención Humanitaria Inmediata componente transporte de emergencia	Responsable: Secretaría de Gobierno y Convivencia No. De rubro presupuestal: 103.01.2.3.41.4101.1500.151.4101025 Monto destinado del rubro: \$ 2'000.000=
	Atención Humanitaria Inmediata componente atención médica y psicosocial de emergencia	Responsable: Secretaría de Salud No. De rubro presupuestal: 116.02.2.3.19.1906.0300.030.1906004.600 Monto destinado del rubro: \$1.532.263.866,6
	Otros componentes	Responsable: N/A No. De rubro presupuestal: N/A Monto destinado del rubro: N/A
Recursos de corresponsabilidad de la Gobernación		Para eventos masivos y eventos individuales: \$ 20'000.000=
Recursos de subsidiariedad de la Unidad para las víctimas para atender solicitudes de todos los municipios del departamento		\$ 55'554.000=
Estado del trámite de formalización para activar el acceso al apoyo subsidiario de la Unidad para las víctimas en eventos individuales		X Formalizado <input type="checkbox"/> En trámite <input type="checkbox"/> No formalizado <input type="checkbox"/> No requiere apoyo subsidiario

7.2 ACTIVIDADES DE ALISTAMIENTO:

Para el municipio de Armenia en las actividades de alistamiento se debe tener en cuenta la socialización de las rutas de atención inmediata, dotación con Kits de hábitat de emergencia y coordinar la elaboración de minutas de atención alimentaria para ollas comunitarias

Actividad de alistamiento	Responsable	No. rubro presupuestal	Monto destinado del rubro	Fechas entre las que se implementará
Socialización de rutas de atención inmediata	Secretaría de Gobierno y Convivencia	103.01.2.3.41.4101.1500.151.4101023 .034 rubro Servicio de orientación y comunicación a las víctimas 103.01.2.3.41.4101.1500.151.4101025 .034 rubro Servicio de ayuda y atención humanitaria \$ 2.696.000	\$ 8.000.000 <u>\$ 2.696.000</u> \$10.696.000	De mayo a agosto
Dotación con Kits de hábitat de emergencia	Secretaría de Gobierno y Convivencia	Se realizarán adiciones presupuestales en el momento que se presente la necesidad	\$ 0 =	Cuando se presente el evento
Elaboración de minutas de atención alimentaria para ollas comunitarias	Secretaría de Gobierno y Convivencia	Se garantizará a través de profesionales de salud	\$ 0 =	Cuando se presente el evento

José Manuel Ríos Morales

Alcalde Municipal

Proyectó/elaboro: Claudia Nayibe Munard Guevara – Apoyo Enlace de Víctimas Contratista Secretaría de Gobierno y Convivencia